



RNDr. Jiří Klíma

pověřený řízením sekce bydlení, výstavby a veřejného investování

Praha 29. dubna 2022

Č. ev.: E 30677 / 2022 - 82

Vážený pane starosto,

z pověření pana ministra Ing. Ivana Bartošem, Ph.D. si dovoluji reagovat na Váš dopis ve věci změny struktury stavební správy zahrnující redukci dnešního počtu stavebních úřadů navrhovanou novelou zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, která byla předložena do meziresortního připomínkového řízení Ministerstvem pro místní rozvoj počátkem dubna tohoto roku.

Úvodem mi dovoďte konstatovat, že rozhodnutí redukovat dnešní počet stavebních úřadů nebylo pro Ministerstvo pro místní rozvoj krokem snadným, avšak nezbytným. V současné době vykonává činnost stavebního úřadu 694 stavebních úřadů a mnoho z nich tvoří jeden nebo dva úředníci, kteří současně často vykonávají i jiné agendy svěřené obecním úřadům. V případě jakékoliv absence úředníka takového stavebního úřadu, ať z důvodu nemoci, dovolené či jiné, pak často dochází ke kolapsům agendy povolování staveb. Dalším častým problémem jak vyplývá z Analýzy na úseku územního plánování a stavebního řádu, kterou Ministerstvo pro místní rozvoj pravidelně každý rok dotazníkovým šetřením provádí, je u takto malých stavebních úřadů také dlouhodobá neobsazenost volných míst např. po odchodu pracovníků do důchodu nebo na mateřskou dovolenou.

Zákon 283/2021 Sb., stavební zákon, navrhoval soustavu výlučně státních úřadů, kdy základním kamenem této soustavy byly krajské stavební úřady s detašovanými pracovišti v území. Tato struktura byla v loňském roce prosazena bez dohody se samosprávami, tj. se Svazem měst a obcí, se Sdružením místních samospráv a s Asociací krajů. Současná vládní koalice ve svém Prohlášení vlády deklarovala, že tento model změní. Proto Ministerstvo pro místní rozvoj v úzké spolupráci s Ministerstvem vnitra na základě řádné analýzy agend vykonávaných stavebními úřady a po dohodě se samosprávami navrhlo úpravu struktury stavební správy. Tu nově tvoří 371 stavebních úřadů jako úřadů povolujících stavební záměry v prvním stupni.

Těchto 371 stavebních úřadů nové struktury stavební správy představuje zachování 86% agendy stavebních úřadů tam, kde tato agenda je dnes. Pouze u 14% agendy stavebních úřadů je navrhován její přesun. Těchto 14% agendy však vykonává dnes 323 stavebních úřadů a mezi nimi i ten Váš. Na každý rušený úřad tak připadá 0,04% stavební agendy. Konkrétně toto číslo



pak například u agendy povolení staveb zahrnující souhlasy s ohlášením dle § 106 zákona č. 183/2006 Sb., stavební povolení dle § 115, veřejnoprávní smlouvy nahrazující stavební povolení dle § 116 a oznámení staveb posouzených autorizovaným inspektorem dle § 117 tohoto zákona představuje 11 takových úkonů za rok, které jsou navrhovány k přesunu, neboť všech 694 stavebních úřadů provedlo za rok 2020 celkem 24. 825 takových úkonů.

Současně je však třeba uvést, že v praxi bude počet přesunovaných úkonů mnohem nižší. Novým stavebním zákonem dojde ke snížení počtu agend obecných stavebních úřadů vykonávaných dnes, a to jednak redukcí počtu vydávaných správních aktů stavebními úřady a jejich unifikací, neboť na místo umístění a povolení stavby rozličnými formami podle zákona č. 183/2006 Sb. bude vydáváno podle nového stavebního zákona pouze povolení, dále také přesunem povolení některých záměrů povolovaných v prvním stupni na krajské stavební úřady a na Specializovaný a odvolací stavební úřad a v neposlední řadě rozšířením stavebních záměrů, které nebudou vyžadovat žádné posouzení stavebního úřadu. V rámci systému stavební správy budou krajské úřady povolovat vybrané druhy staveb v prvním stupni, kterými jsou např. stavební záměry vyžadující posouzení vlivu stavby na životní prostředí, a budou současně úřady odvolacími. Specializovaný a odvolací stavební úřad bude úřadem příslušným k povolení staveb strategického významu pro Českou republiku, kterými jsou např. stavby dálnic, železnic nebo energetické infrastruktury a bude také odvolacím úřadem pro záměry, o nichž v prvním stupni rozhodl krajský stavební úřad. Pro úplnost pak uvádím, že úkoly ústředního orgánu na úseku územního plánování a stavebního řádu, který nově také zajistí jednotné metodické vedení všech stavebních úřadů dlouhodobě požadované stavebníky, projektanty i obcemi, bude plnit Ministerstvo pro místní rozvoj.

Při přesunu agend předpokládáme, že dojde také k přesunu úředníků, který je však zcela na jejich uvážení a dobrovolnosti. Domníváme se však, že personálním posílením obecných stavebních úřadů o tyto pracovníky by došlo zajištění ještě lepší zastupitelnosti úředníků a také ke zkvalitnění a zrychlení rozhodování, neboť při větším počtu úředníků se v rámci stavebního úřadu budou moci rozvinout např. specializace pro konkrétní druhy staveb.

Závěrem ještě uvádím, že redukce počtu stavebních úřadů byla navržena také s ohledem na plánovanou digitalizaci. Ze studie Ministerstva vnitra vyplynulo, že právě ty nejmenší úřady na malých obcích často nemají dostatečné digitální spojení, a vzhledem k tomu, že nový stavební zákon s sebou nese velké nároky, nejen na pravidelná školení úředníků, ale také na techniku, na vybavení, pak existence stavebního úřadu pro ty úplně nejmenší obce může představovat poměrně značnou zátěž, časovou i finanční.

Počet 371 stavebních úřadů, jak jsem již uvedl, vznikl na základě parametrů stanovených Ministerstvem vnitra. Tyto parametry zahrnují počet úředníků úřadu (3), počet provedených úkonů stavebních úřadů (236) a dostupnost stavebního úřadu pro občany formou skutečné dopravní dostupnosti nikoliv prostřednictvím vzdálenosti vzdušnou čarou (35 km), přičemž pro zachování stavebního úřadu stačilo pouze splnění jediného tohoto parametru. Na základě tohoto klíče připravilo Ministerstvo vnitra seznam stavebních úřadů, který společně s Ministerstvem pro místní



**MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR**

rozvoj projednalo se zástupci samospráv, a poté byl předložen k souhlasu koaličním partnerům. Po odsouhlasení tohoto návrhu byla tato struktura stavební správy vnořena do novely nového stavebního zákona, která je předkládána jako vládní návrh, nikoliv pouze jako návrh Ministerstva pro místní rozvoj.

Vážený pane starosto, věřím, že pochopíte důvody, které vedli k rozhodnutí redukovat počet stavebních úřadů, přestože je mezi nimi i ten Váš.

S pozdravem

Vážený pan
Miroslav Nosek
starosta města Miletín
nám. Karla Jaromíra Erbena 99
507 71 Miletín